

# ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС «Лучшая муниципальная практика»

---

2022



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# СОДЕРЖАНИЕ

01. Предисловие
02. I КАТЕГОРИЯ (муниципальные округа, городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения)
03. Муниципальное образование город Салехард Ямало-Ненецкого автономного округа (1 место)
04. Муниципальное образование город Саратов Саратовской области (2 место)
05. Муниципальное образование город Курчатов Курской области (3 место)
06. Городской округ город Вологда Вологодской области (4 место)
07. Муниципальное образование город Новороссийск Краснодарского края (5 место)
08. II КАТЕГОРИЯ (сельские поселения)
09. Подгородне-Покровский сельсовет Оренбургского муниципального района Оренбургской области (1 место)
10. Сельское поселение Солнечный Сургутского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (2 место)
11. Вешенское сельское поселение Шолоховского муниципального района Ростовской области (3 место)
12. Илекский сельсовет Илекского муниципального района Оренбургской области (4 место)
13. Новоорский поссовет Новоорского муниципального района Оренбургской области (5 место)



# Предисловие

В сборнике лучших муниципальных практик **представлены конкурсные материалы** муниципальных образований, ставших победителями Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» **по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»** в 2022 году, а также краткие обзоры их опыта, подготовленные Министерством экономического развития Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

01

## Целевая аудитория

**Целевой аудиторией сборника являются** органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальные образования Российской Федерации, экспертное сообщество в сфере муниципального управления и финансов.

02

## Цель сборника

**Сборник подготовлен в целях** апробации, распространения и популяризации лучших муниципальных практик.



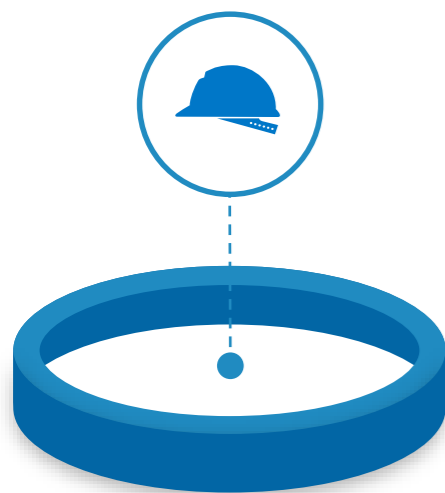
Ключевые этапы

# Развития Всероссийского конкурса



## Номинации

# Всероссийского конкурса



### 1 номинация

Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства



### 2 номинация

Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами



### 3 номинация

Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах



### 4 номинация

Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне



### 5 номинация

Модернизация городского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений («умный город»)

## Распределение номинаций

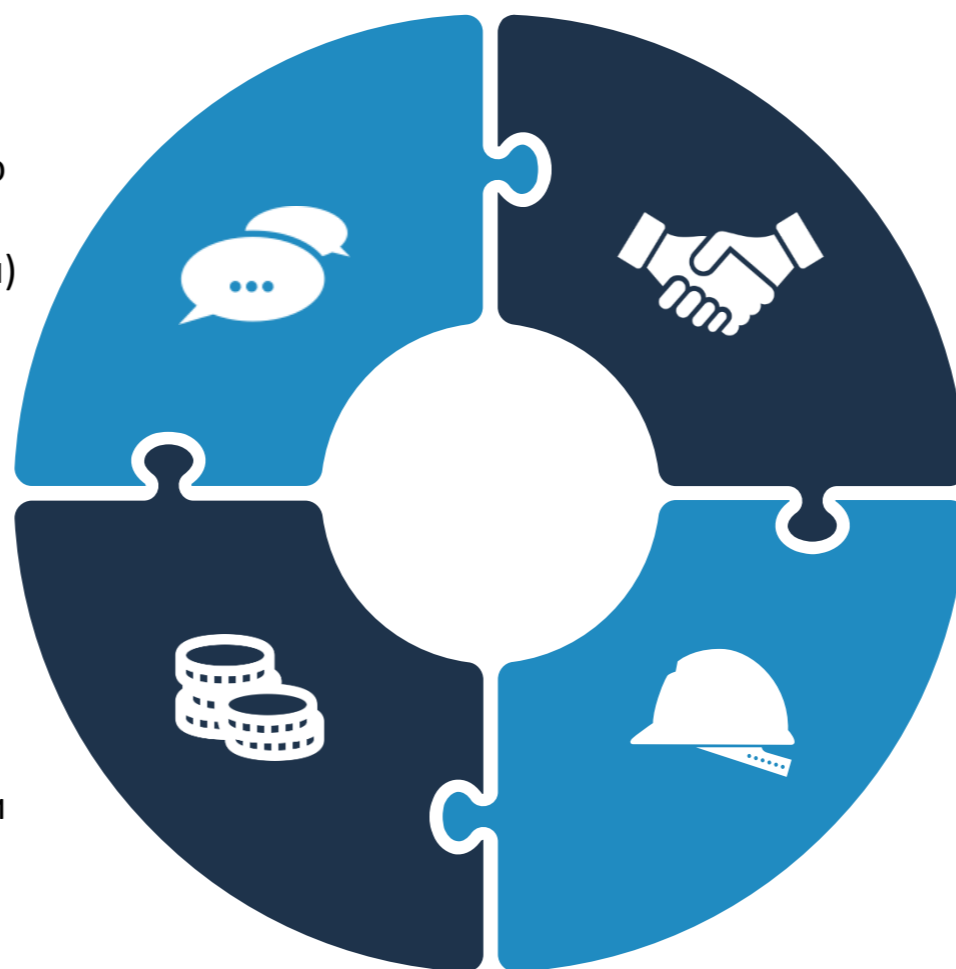
# Между ведомствами

### Минэкономразвития России

Обеспечение эффективной обратной связи с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах.

### Минэкономразвития России

Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами  
**(совместно с Минфином России)**



### ФАДН России

Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне

### Минстрой России

Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства;

Модернизация городского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений («умный город»)  
**(совместно с Минцифры России)**





# Призовой фонд

---

1 место: 45 млн рублей

2 место: 36 млн рублей

3 место: 27 млн рублей

4 место: 18 млн рублей

5 место: 9 млн рублей

1 место: 18 млн рублей

2 место: 13,5 млн рублей

3 место: 6,3 млн рублей

4 место: 4,5 млн рублей

5 место: 2,7 млн рублей



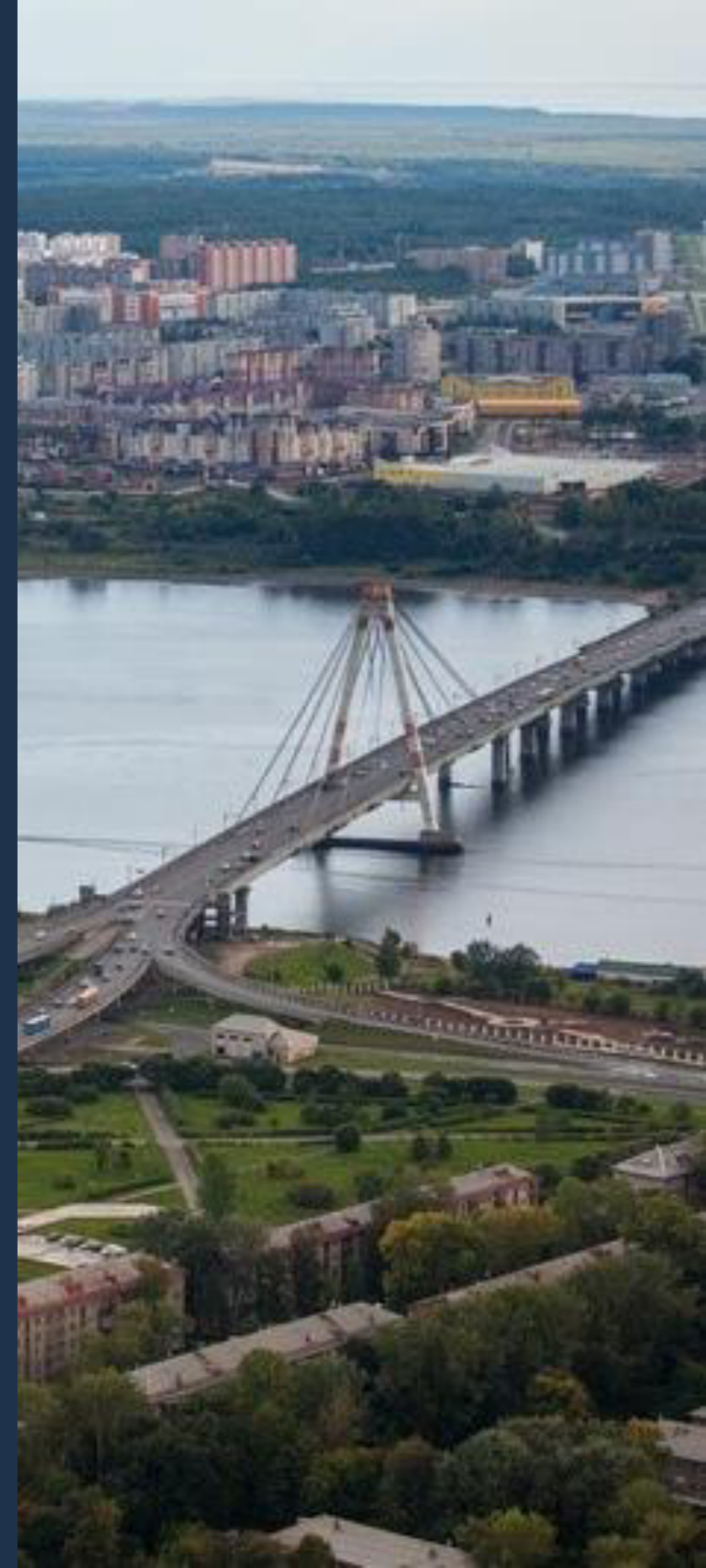
## I категория

Муниципальные округа, городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения



## II категория

Сельские поселения





# Номинация

## Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами

В сфере муниципальной экономической политики практики в основном направлены на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства, привлечение инвестиций, применение механизмов муниципально-частного партнерства и формирование системы стратегического управления.

В сфере управления муниципальными финансами практики отражают мероприятия по управлению муниципальным долгом, финансовое планирование, учет и отчетность, а также управление бюджетными доходами и расходами.



В рамках номинации представлено **220** заявок из **64** регионов



При этом представлено **9** заявок от ОКМО и **2** заявки от ВСМС

*Справочно.*

*ОКМО - Ассоциация «Единое общероссийское объединение муниципальных образований»*

*ВСМС - Общероссийская общественная организация «Всероссийский Совет местного самоуправления»*





# Город Салехард Ямало-Ненецкого автономного округа (1 место)

В рамках I категории (муниципальные округа, городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения)



# Муниципальная экономическая политика

## Социально-экономическое развитие

В рамках ежеквартального мониторинга социально-экономической ситуации в городе Салехард проводится ретроспективный анализ и анализ текущего состояния отраслей по направлениям:

- человеческий капитал,
- производство и экономические ресурсы,
- жилищно-коммунальный комплекс,
- рынок товаров и услуг,
- транспортная система,
- благоустройство и экология,
- гражданское общество и местное самоуправление,
- пространственное развитие.

Мониторинг позволяет выявить сильные и слабые стороны развития города, корректировать деятельность по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития. Проведение мониторинга является важным механизмом принятия решений в условиях внешнего санкционного давления.

## Стимулирование инвестиционной деятельности

В рамках развития муниципально-частного партнерства утвержден Инвестиционный паспорт муниципального образования, который содержит перечень объектов инфраструктуры, предлагаемых для осуществления инвестиционной деятельности на ведение бизнеса.



В целях привлечения инвесторов определены 14 инвестиционных площадок по типу «гринфилд» и «браунфилд», сформирован реестр инвестиционных проектов и предложений, включающий 40 инвестиционных проектов (предложений).

В рамках направления по созданию благоприятных условий для инвесторов разработан регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна». В 2021 году рассмотрено и выдано 6 заключений о целесообразности реализации инвестпроекта на территории города.

В целях совершенствования инвестиционной политики действует Совет по улучшению инвестиционного климата (далее - совет), развитию малого и среднего предпринимательства. Совет рассматривает вопросы, связанные с формированием и реализацией единой инвестиционной политики в соответствии с целями и приоритетами социально-экономического развития города.

В рамках Совета создана рабочая группа (Комиссия) по вопросам реализации прав субъектов малого и среднего предпринимательства на получение государственной поддержки в рамках мероприятий по частичной компенсации затрат на подключение к технологическим и инженерным сетям, приобретению оборудования, оплате первого взноса при заключении договора лизинга, приобретению франшизы в рамках осуществления приоритетных видов деятельности.





В рамках полномочий Совета, был сформирован муниципальный проблематор из 6 вопросов, входящих в компетенцию органов местного самоуправления города Салехарда и требующих первоочередного решения.

В целях оперативного решения вышеуказанных вопросов были утверждены комитеты под председательством представителей субъектов малого и среднего предпринимательства города, а также составлены и утверждены планы мероприятий (дорожные карты) по решению вопросов, включенных в муниципальный проблематор на 2021 год.



## Результаты реализации практики

- 01 **Определены 14 инвестиционных площадок, сформирован реестр инвестиционных проектов и предложений, включающий 40 инвестиционных проектов (предложений).**
- 02 **Утвержден инвестиционный паспорт муниципального образования.**
- 03 **Рассмотрено и выдано 6 заключений о целесообразности реализации инвестпроекта на территории города.**

# Управление муниципальными финансами

## Бюджетная политика

В бюджете города Салехарда в 2021 году предусмотрена реализация 18 муниципальных программ и 1 ведомственной программы с исполнением расходов в 2021 году - 10 910,0 млн рублей. Муниципальными программами охвачены все отрасли муниципального управления, программный метод планирования бюджетных расходов составляет 99%.

После пандемии были скорректированы направления реализуемой бюджетной политики, а также изменены приоритеты бюджетных расходов. В первую очередь исключены риски ухудшения социально-экономического развития муниципального образования.

Были решены задачи:

1. Обеспечение сбалансированности бюджетной системы муниципального образования город Салехард с учетом безусловного исполнения принятых обязательств и проведения мероприятий по инвентаризации действующих обязательств, сокращения (перераспределения) неэффективных расходов.
2. Достижение показателей реализации региональных проектов.
3. Совершенствование бюджетного планирования на основе муниципальных программ.
4. Повышение качества предоставления муниципальных услуг и оптимизация сети муниципальных учреждений.
5. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и повышения качества осуществления контрольной деятельности.



6. Реализация проекта «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал») на территории муниципального образования город Салехард.
7. Обеспечение публичности и открытости бюджетного процесса. Осуществление работы по повышению бюджетной и финансовой грамотности населения.

На реализацию адресной инвестиционной программы в 2021 году направлено 1 250 469,0 тыс. рублей. Из них 65% средств направлено на строительство и реконструкцию дорог.

Одним из инструментов общественного управления муниципальными финансами остаётся и реализация проекта «бюджетная инициатива граждан «Уютный Ямал». По итогам 2021 года более 10 млн. рублей было направлено на реализацию 5 проектов местных инициатив.

В целях развития школьного инициативного бюджетирования на территории города продолжается реализация школьного партисипаторного бюджетирования в рамках реализации проекта «бюджетная инициатива граждан «Уютный Ямал». В проекте принимают участие 6 общеобразовательных организаций города Салехарда с объемом средств на реализацию проектов 1,8 млн. рублей.

## Оценка налоговых расходов

В 2021 году впервые проведена оценка налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по земельному налогу, которая проводилась по новым правилам с учетом общих





требований, установленных Правительством Российской Федерации. На основании результатов оценки эффективности налоговых расходов по итогам 2020 года с учетом предложений кураторов налоговых расходов отменена с 2023 года невостребованная налоговая льгота организациям, основным видом экономической деятельности которых в течение периода применения льготы является вид экономической деятельности, осуществляемый в соответствии с кодом 68.20 «Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом».

### **Оценка налоговых доходов**

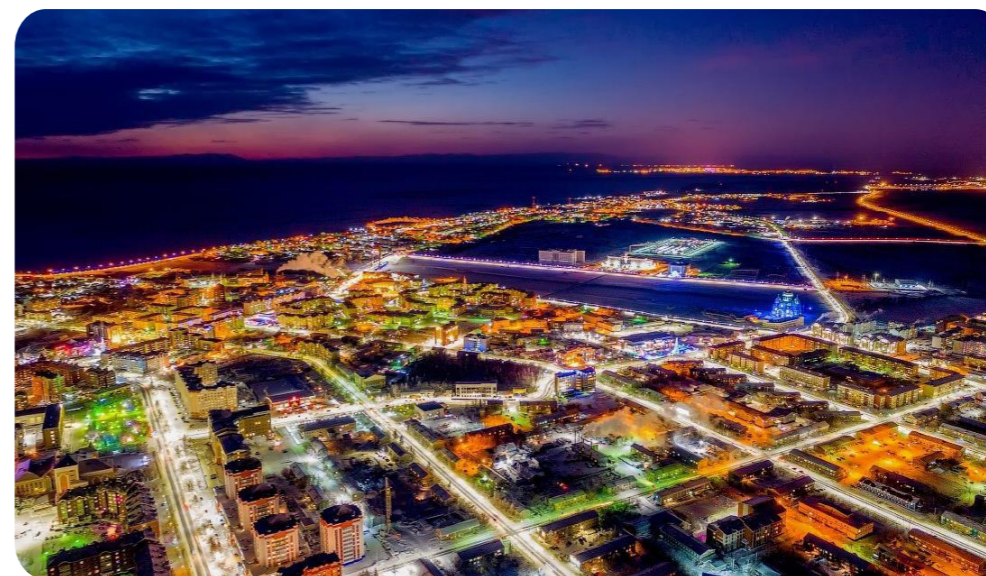
При сравнении объёма поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2021 год с аналогичным периодом прошлого года в сопоставимых показателях отмечено увеличение поступлений на 12,8 % или на 271 018 тыс. рублей. Средний темп роста налоговых доходов за 4 года составил 8,6%.

### **Развитие малого и среднего предпринимательства**

В целях поддержки субъектов предпринимательской деятельности на территории города Салехарда действует преференция в виде снижения размера месячной арендной платы на 25% субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся арендаторами имущества казны муниципального образования город Салехард.

### **Программа «Управление муниципальными финансами»**

Проводится ежегодная оценка эффективности реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами». По итогам 2021 год установлен высокий уровень ее исполнения.



### **Результаты реализации практики**

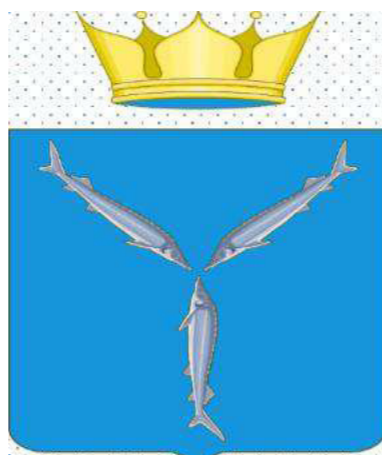
- 01** Предусмотрена реализация 18 муниципальных программ и 1 ведомственной программы с исполнением расходов в 2021 году - 10 910,0 млн рублей.
- 02** На реализацию адресной инвестиционной программы направлено 1 250 469 тыс. рублей.
- 03** В проекте «бюджетная инициатива граждан «Уютный Ямал» принимают участие 6 общеобразовательных организаций города Салехарда с объемом средств на реализацию проектов 1,8 млн. рублей.
- 04** Более 10 млн. рублей было направлено на реализацию 5 проектов местных инициатив.
- 05** Объём поступлений налоговых и неналоговых доходов вырос на 12,8% или на 271 018 тыс. рублей, средний темп роста налоговых доходов за 4 года – 8,6%.





# Город Саратов Саратовской области (2 место)

В рамках **I категории** (муниципальные округа, городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения)





# Муниципальная экономическая политика

## Социально-экономическое развитие

В рамках развития системы стратегического планирования в городе Саратов утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года» (далее - Стратегия). В 2019 году была организована работа по корректировке Стратегии с учетом принципов проектного управления на основании как федеральных документов, так и результатов мониторинга достижения значений прогнозных показателей социально-экономического развития Стратегии и приоритетов социально-экономического развития города.

Обновлен механизм достижения целей инфраструктурного и социально-экономического развития города. В качестве инструментов достижения целей инфраструктурного и социально-экономического развития города были определены инструменты проектного менеджмента:

1. Канбан, Scrum и OKR,
2. Автоматизированная система управления проектами, обеспечивающая визуализацию процессов проектной деятельности администрации и представляющая собой инструмент для повышения эффективности мониторинга и управления проектами, реализуемыми и (или) планируемыми к реализации на территории муниципального образования «Город Саратов»).



В рамках внедрения системы были реализованы мероприятия по следующим основным направлениям:

1. Инвестиции: сопровождение проектов по принципу «одного окна»; разработка Порядка заключений соглашений о защите и поощрении капиталовложений; информирование инвесторов о возможных мерах поддержки; взаимодействие с промышленным сектором по вопросам развития инвестиционной деятельности;
2. МСП: разработка и реализация муниципальной программы; информационная, имущественная, образовательная поддержка; организация обсуждения актуальных вопросов развития предпринимательства и острых проблем на Совете по развитию МСП, его рабочих группах;
3. Муниципально-частное партнерство: формирование перечня объектов; анализ практики реализации инфраструктурных проектов; реализация проектов в форме КС. За счет внедрения инструментов проектной деятельности была обеспечена эффективность взаимодействия участников проектной деятельности по достижению целей и задач Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов»:



- 100% показателей 15 муниципальных и 14 ведомственных программ были достигнуты;
- 100% проектов, направленных на реализацию целей Стратегии, были реализованы в срок.



### Результаты реализации практики

- 01 Утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года».
- 02 Были достигнуты 100% показателей 15 муниципальных и 14 ведомственных программ.
- 03 100% проектов, направленных на реализацию целей Стратегии, были реализованы в срок.





# Управление муниципальными финансами

## Оптимизация отчетности

Реализованы мероприятия по усовершенствованию процесса сбора и консолидации отчетности муниципального образования «Город Саратов» с применением инструментов цифровизации и автоматизации.

Основными механизмами данных мероприятий стали:

- 1) переход от магнитных и электронных носителей предоставления отчетности на облачные технологии;
- 2) переход от бумажного вида отчетности к отчету в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной ЭЦП.

Внедрение программного комплекса позволило наряду с дополнительными формами реализовывать и дополнительные внутрیدокументальные и междокументальные контрольные соотношения, не предусмотренные на федеральном уровне, но требующие их соблюдения.

Внедрена схема визирования специалистами всей предоставляемой главными администраторами бюджетных средств (ГАБС) отчетности. Это позволило одновременно осуществлять проверку одной формы отчетности специалистами разных структурных подразделений. Данная схема позволила более мобильно и оперативно осуществлять камеральную проверку предоставляемой отчетности, что сократило временные затраты на осуществление контрольных мероприятий.



Для решения задач внесения изменений в консолидированную отчетность была разработана и внедрена схема корректировки отчетности с применением электронной (цифровой) подписи (ЭЦП). Данная процедура позволила отслеживать и учитывать все изменения, вносимые в отчетность, по формам и показателям, что позволило выявить наиболее часто допускаемые ошибки и причины их возникновения для снижения возможности их повторения.

## Результаты реализации практики



**01** Реализованы мероприятия по усовершенствованию процесса сбора и консолидации отчетности муниципального образования «Город Саратов» с применением инструментов цифровизации и автоматизации.

**02** Внедрена схема визирования специалистами всей предоставляемой главными администраторами бюджетных средств (ГАБС) отчетности.

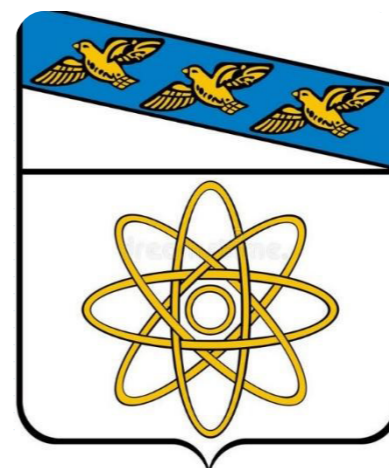
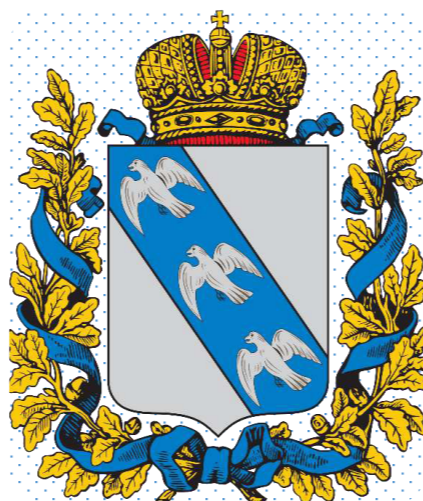


**03** Разработана и внедрена схема корректировки отчетности с применением электронной (цифровой) подписи (ЭЦП).



# Город Курчатов Курской области (3 место)

В рамках **I категории** (муниципальные округа, городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения)





# Муниципальная экономическая политика

## Поддержка малого и среднего предпринимательства

В целях организации работы по реализации в городе Курчатове основных направлений стратегического развития на период до 2025 года в администрации города создан муниципальный проектный офис города Курчатова.

Для предпринимателей города реализуется новый проект «Социальное проектирование. Акселератор социальных проектов». Организатор проекта - некоммерческое партнерство «Информационный Альянс АТОМНЫЕ ГОРОДА» совместно с ООО «Опен Медиа Кит». Цель проекта – оформление бизнес-плана, определение основ социального бизнеса, генерация бизнес-идей для проекта, консультации. В 2021 году по итогам защиты комиссией было принято решение поддержать 1 проект «Комфорт, индивидуальность, безопасность», которому была оказана частичная финансовая поддержка за счет средств НП «Информационный Альянс АТОМНЫЕ ГОРОДА».

В 2021 году за счет аренды в существующих помещениях или перепрофилирования действующих на территории города Курчатова были открыты 9 объектов, на которых было создано 52 рабочих места.

Субъектам малого и среднего предпринимательства на условиях долгосрочной аренды были предоставлены 4 земельных участка, находящиеся в муниципальной собственности.

## Привлечение дополнительных средств в бюджет

В рамках работы по повышению доходной части бюджета города в 2021 году город Курчатов принял участие в реализации мероприятий, направленных на увеличение поступлений



имущественных налогов в бюджет Курской области и бюджет города Курчатова в соответствии с Планом мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании областного и местных бюджетов Курской области на 2021 год.

Перечень свободных нежилых помещений, которые могут быть использованы исходя из их функционального назначения, размещен на официальном сайте муниципального образования «Город Курчатов» в сети Интернет.

Проводятся аукционы по сдаче в аренду муниципального имущества. Сдача в аренду нежилых помещений осуществляется по рыночной стоимости. Поступления в бюджет доходов от сдачи в аренду имущества, в том числе земельных участков, за 2020 год составили 29 240,74 тыс. рублей. Организована работа по взиманию платы за нестационарные торговые объекты, что стало стабильным источником неналоговых доходов бюджета.

## Результаты реализации практики

01

**За счет аренды в существующих помещениях или перепрофилирования действующих на территории города Курчатова были открыты 9 объектов, на которых было создано 52 рабочих места.**

# Управление муниципальными финансами

## Бюджетная и налоговая политика

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города в 2021 году по сравнению с поступлением 2020 года увеличился на 15,6 %, или на 134 912,165 тыс. рублей.

Регулярно проводится работа по повышению уровня собираемости налогов и сборов, усилению налоговой дисциплины.

В целях обеспечения полноты уплаты налога на доходы физических лиц в адрес МИ ФНС России № 5 по Курской области администрация города Курчатова ежеквартально направляет сведения об организациях, осуществляющих строительство объектов Курской АЭС-2 и зарегистрированных в других субъектах. Направляется список налоговых агентов, привлекающих наемных работников без заключения с ними трудовых договоров и договоров гражданско-правового характера, выявленных в результате проведения рейдов специалистами отдела экономического развития и малого предпринимательства администрации города Курчатова совместно с сотрудниками Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Курчатове, отделения Фонда социального страхования.

Начиная с 2016 года в целях сокращения задолженности по налоговым платежам администрацией города Курчатова организована работа Оперативного штаба по ликвидации задолженности по имущественным налогам физических лиц.

Ежегодно проводится оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам. После проведения оценки эффективности большинство льгот по земельному налогу было отменено.



Начиная с 2019 года проводится работа по реализации инициативного бюджетирования в рамках проекта «Народный бюджет». В 2021 году в рамках реализации проекта «Народный бюджет» с участием жителей города Курчатова выполнено 9 проектов.

В целях реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы организована работа по обеспечению полноты и своевременности публикации информации о бюджетных данных в сети Интернет на официальном сайте муниципального образования «Город Курчатов».



## Результаты реализации практики

01

**Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города в 2021 году по сравнению с поступлением 2020 года увеличился на 15,6 % или на 134 912,165 тыс. рублей.**

02

**В рамках реализации проекта «Народный бюджет» с участием жителей города Курчатова выполнено 9 проектов.**

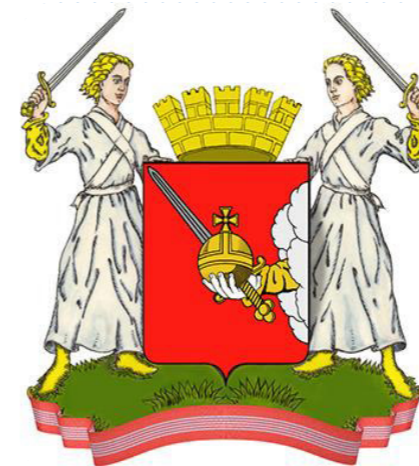






# Город Вологда Вологодской области (4 место)

В рамках I категории (муниципальные округа, городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения)





# Муниципальная экономическая политика

## Стимулирование инвестиционной деятельности

В целях реализации муниципальной практики по привлечению инвестиций в экономику Администрацией города Вологды реализуется проект по реновации производственных площадей бывших заводов, находящихся в заброшенном состоянии.

Цель проекта - осуществить реновацию всех депрессивных городских объектов и создать 2 000 новых рабочих мест к 2025 году.

Первый этап - мониторинг и паспортизация производственных площадей бывших заводов. Выявлено более 20 имущественных комплексов предприятий, находящихся в заброшенном или аварийном состоянии. Общая площадь производственных помещений составила 350 тысяч квадратных метров. В основном это советские заводы, которые собственниками по разным причинам доведены до депрессивного состояния.

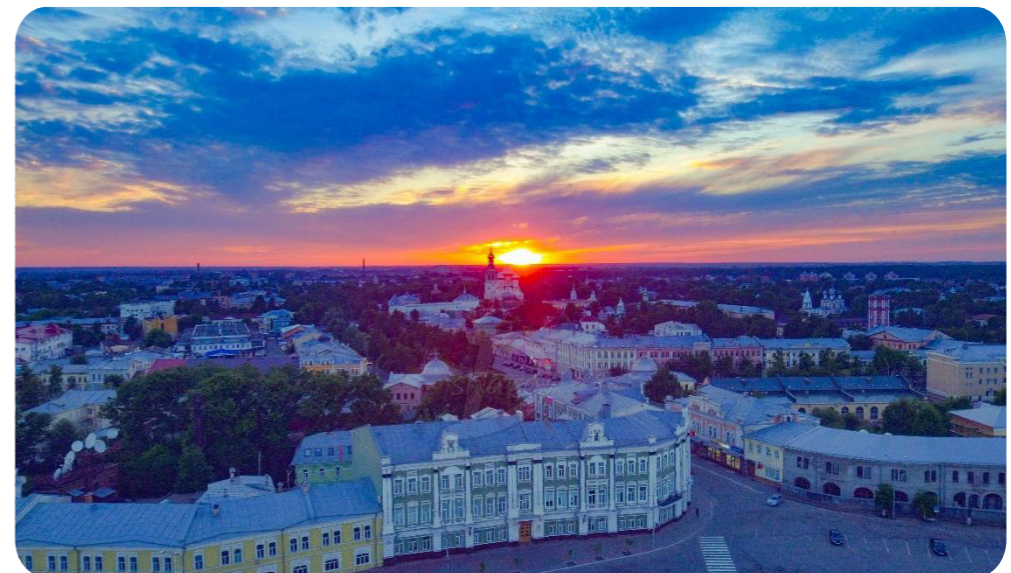
Второй этап - информирование инвесторов, объединений предпринимателей, руководителей предприятий города об имеющейся неиспользуемой производственной базе, размещение информации на Инвестиционном портале города Вологды.

Инвесторами отмечены преимущества данных объектов: наличие инженерных коммуникаций, удобное месторасположение, транспортная доступность, отсутствие необходимости проектирования и получения разрешительных документов на строительство.



Третий этап – сопровождение инвестиционных проектов до стадии выпуска продукции, развитие инженерно-транспортной инфраструктуры в промышленных зонах.

Другое направление реновации промышленных зон – создание креативных кластеров.



## Результаты реализации практики

01

Администрацией города Вологды реализуется проект по реновации производственных площадей бывших заводов, находящихся в заброшенном состоянии.



# Управление муниципальными финансами

## Мероприятия, направленные на увеличение роста доходов бюджета

Для обеспечения исполнения в полном объеме принятых бюджетных обязательств Администрацией города Вологды проводится комплекс мероприятий, направленный на увеличение доходной части бюджета, а также сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города Вологды:

- 1) На территории городского округа города Вологды функционируют межведомственные рабочие группы в составе представителей Федеральной налоговой службы, Федеральной службы судебных приставов и сотрудников Администрации города
- 2) Утвержден и реализуется План мероприятий по росту доходного потенциала городского округа города Вологды на 2020-2023 годы, основными мероприятиями которого являются усиление работы по неплатежам в бюджет города Вологды, легализация бизнеса и объектов налогообложения, повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных участков, содействие в развитии рабочих мест.

Департаментом имущественных отношений Администрации города Вологды разработан и реализован принципиально новый способ по сокращению дебиторской задолженности.

По итогам состоявшегося 7 апреля 2021 года аукциона, продано право требования дебиторской задолженности на общую сумму 25,0 млн. рублей.

До момента принятия решения о реализации задолженности,



приняты все меры по ее взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации, которые не принесли результата. В результате данной сделки в бюджет города Вологды поступили дополнительные средства в размере 25 млн. рублей и сократилась просроченная дебиторская задолженность.

В целях оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов в Вологде:

- Развивается внедрение бережливых технологий, идет подготовка к заключению энергосервисных контрактов в пилотных муниципальных учреждениях;
- Разработана и принята Методика оценки эффективности деятельности муниципальных учреждений, с учетом которой установлена зависимость стимулирующих выплат руководителей и работников учреждений от результатов деятельности учреждений;
- Перераспределение экономии бюджетных средств, сложившейся по результатам закупок товаров, работ, услуг позволило достичь экономического эффекта в 2021 году в размере 152,8 млн. рублей, в том числе объем экономии при использовании конкурентных способов закупок составил 134,0 млн. рублей, а также, использование системы «Электронный магазин» для закупок у единственного поставщика позволило дополнительно сэкономить 18,8 млн. рублей;
- Происходит развитие платной деятельности учреждений, расширение перечня и объема востребованных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями.





В рамках данного направления предусмотрено «софинансирование» расходов на укрепление материально-технической базы муниципальными учреждениями, получающими субсидии на иные цели, за счет средств от приносящей доход деятельности, а также установление доли средств, подлежащей направлению на развитие учреждения.

### **Информационный сервис «Интерактивный бюджет для граждан»**

Открытость бюджетных данных и проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения обеспечивается за счет своевременного размещения актуальной информации на официальном сайте Администрации города Вологды, поддержание в актуальном состоянии информационного сервиса «Интерактивный бюджет для граждан», в рамках которого каждый житель города может не только в доступной форме получить информацию об основных бюджетных параметрах, но и создать свой вариант бюджета. С 2020 года обеспечивается размещение информации на Едином портале бюджетной системы.

### **Снижение муниципального долга**

В рамках снижения муниципального долга города запланированы мероприятия:

- обеспечение роста доходного потенциала бюджета города Вологды;
- оптимизация бюджетных расходов; ограничение объема коммерческих кредитов, привлекаемых финансирование
- дефицита бюджета;
- контроль за выполнением принципалом обязательств перед бенефициаром по обязательствам, обеспеченных муниципальной гарантией;



- установление моратория на предоставление муниципальных гарантий.

В результате перечисленных мероприятий удалось снизить муниципальный долг почти на 160 млн. рублей (с 2 184,6 млн. рублей в 2019 году до 2 026,1 млн. рублей в 2021 году).

Второй год подряд бюджет города исполнен с профицитом, который составил 270,8 млн. рублей (на протяжении 10 лет ранее бюджет исполнялся с дефицитом).

Снижен муниципальный долг и расходы на его обслуживание, благодаря чему удалось сформировать резерв на финансирование неотложных задач в 2022 году. Обеспечено сохранение «среднего уровня» долговой устойчивости городского округа города Вологды в 2022 – 2024 годах, а в будущем выход на «высокий уровень» долговой устойчивости к 2026 году.

### **Результаты реализации практики**

- 01 По итогам состоявшегося 7 апреля 2021 года аукциона продано право требования дебиторской задолженности на общую сумму 25,0 млн. рублей.**
- 02 В бюджет города поступили дополнительные средства в размере 25 млн. рублей и сократилась просроченная дебиторская задолженность.**
- 03 Удалось снизить муниципальный долг почти на 160 млн. рублей.**
- 04 Бюджет города исполнен с профицитом, который составил 270,8 млн. рублей.**





# Город Новороссийск Краснодарского края (5 место)

В рамках **I категории** (муниципальные округа, городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения)



# Муниципальная экономическая политика

## Система управления проектами

Внедрена система управления проектами с целью поддержки процессов управления проектами, документального сопровождения проектного управления, полной поддержки электронного документооборота и ведения архива проектов. Внедрение данного программного комплекса позволило ускорить процессы проектного управления в муниципалитете, организовать оперативный мониторинг показателей муниципальных проектов и повысить качество реализации проектов, в связи с оперативным отслеживанием исполнения контрольных точек и мероприятий проекта.

## Конкурс, как акселератор городских инициатив

Практика внедрена с целью привлечении к участию в конкурсной деятельности населения города, повышения имиджа города на региональном и федеральном уровнях, а также совместного решения администрацией города и населения социально-значимых задач.

Участие в конкурсной деятельности способствует также привлечению субсидий в виде грантовой поддержки для реализации социально-значимых проектов. В конкурсах принимают участие 46 структурных подразделений и учреждений администрации, 5 внутригородских районов города. Опыт данной работы перенимался другими муниципальными образованиями Краснодарского края.

## Деловой портал «Бизнес Сфера»

Практика внедрена с целью организации эффективного взаимодействия администрации муниципального образования с представителями субъектов МСП.



Портал создал возможность для представителей бизнеса:

- осуществлять размещение презентационных материалов о деятельности предприятия;
- оценивать ситуацию по размещению нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по оказанию услуг при подаче заявок по внесению изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по оказанию услуг;
- знакомиться с информацией по участию в ярмарках на территории муниципального образования город Новороссийск;
- знакомиться с требованиями, предъявляемыми к рекламным конструкциям.

Портал позволяет информировать представителей бизнеса о действующих мерах поддержки.

## Результаты реализации практики

01

**В муниципальных конкурсах принимают участие 46 структурных подразделений и учреждений администрации, 5 внутригородских районов города.**



# Управление муниципальными финансами

## Геоаналитическая платформа «Информационная система»

Практика внедрена с целью обеспечения эффективного сбора, обработки, хранения и анализа массива пространственной и иной информации для консолидации налоговой базы города Новороссийска.

Информационная система предназначена для:

- осуществления мониторинга и контроля хозяйственной и иной деятельности на территории города Новороссийска;
- консолидации выпадающих налоговых поступлений;
- оптимизации процессов информационного обмена между структурными подразделениями, территориальными органами и подведомственными организациями муниципального образования;
- автоматизации анализа данных, информационно-расчетных задач;
- увеличения налогооблагаемой базы муниципального образования по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу;
- выявления самовольно застроенных земельных участков, земельных участков с признаками самозахвата;
- визуализации инвестиционно-привлекательных земельных участков, не обремененных правами 3-х лиц.

## Автоматизация в административных комиссиях

Практика внедрена с целью обеспечения эффективного сбора, обработки, хранения, и анализа массива пространственной и иной информации для увеличения неналоговой базы города Новороссийска.



## Школьное инициативное бюджетирование

Практика внедрена с целью реализации социально-значимых проектов на территории муниципального образования город Новороссийск, путем привлечения школьников к деятельности органов местного самоуправления в решении проблем местного значения.

Реализация проекта осуществляется в режиме проектирования (осознание идеи, определение целей для воплощения идеи, разработка проекта, расчет необходимых ресурсов, оформление и публичная презентация проекта). Проектные предложения могут быть направлены на техническое оснащение и проведение ремонта объектов школьной инфраструктуры, например, создание школьной модульной библиотеки, модернизация школьного спортзала, актового зала в арт-пространство.



## Результаты реализации практики

01

Внедрена геоаналитическая платформа «Информационная система» муниципального образования город Новороссийск.



# Подгородне-Покровский сельсовет Оренбургского МР Оренбургской области (1 место)

В рамках II категории (сельские поселения)





# Муниципальная экономическая политика

## Повышение инвестиционной привлекательности

Основными направлениями инвестиционных вложений являются:

1. Внедрение и реализация практики энергосбережения и повышения энергетической эффективности систем уличного освещения.
2. Строительство объектов социального назначения (школа, детский сад-ясли, амбулатория, модельная библиотека).
3. В рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Оренбургской области» администрация муниципального образования Подгородне-Покровский сельсовет провела работу по разработке проектно-сметной документации на строительство дороги, стоимость проекта составила 2 150 тыс. рублей.
4. Строительство спортивных объектов.
5. Строительство и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры.

Для привлечения новых инвесторов и стимулирования инвестиционной деятельности в муниципальном образовании Подгородне-Покровский сельсовет ведется планомерная работа по улучшению инвестиционной привлекательности.

На сайте администрации муниципальном образовании Подгородне-Покровский сельсовет размещена информация о земельных участках и объектах недвижимости, в отношении которых планируется заключение договоров аренды и продажи.

Инвесторам обеспечен свободный доступ к информации о социально-экономическом развитии поселения, инвестиционном потенциале территории и нормативно-правовом регулировании инвестиционной деятельности



Муниципальным образованием проводится совместная работа с предприятиями и организациями, текущими и потенциальными инвесторами в части развития трудового потенциала, устранения «дефицита рабочих специальностей».



## Результаты реализации практики

01

Проведена работа по разработке проектно-сметной документации на строительство дороги стоимостью 2 150 тыс. рублей.

02

Ведется планомерная работа по улучшению инвестиционной привлекательности.





# Управление муниципальными финансами

## Основные направления деятельности

Основными направлениями расходов местного бюджета за 2021 год – расходы на мероприятия в области коммунального хозяйства составили 12 301,81 тыс. рублей.

В рамках проведения муниципального земельного контроля проведена работа по выявлению используемых не по целевому назначению (неиспользуемых) земель сельскохозяйственного назначения для применения к ним повышенной ставки налога.

В течение 2021 года выполнялся ряд мероприятий по оптимизации расходов местного бюджета, оптимизации осуществления закупочной деятельности муниципальных заказчиков, снижению расходов на оплату топливно-энергетических ресурсов. В том числе за счет реализации мероприятий по энергосбережению, в рамках энергосервисного контракта, направленного на энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем уличного освещения.

Основные задачи в сфере бюджетной политики скорректированы исходя из сложившейся экономической ситуации. В отношении расходов политика поселения в 2022–2024 годах будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов.

Основными принципами бюджетной политики муниципального образования Подгородне-Покровский сельсовет является сокращение необоснованных бюджетных расходов.



## Результаты реализации практики

01

Основными направлениями расходов местного бюджета за 2021 год – расходы на мероприятия в области коммунального хозяйства составили 12 301,81 тыс. рублей

02

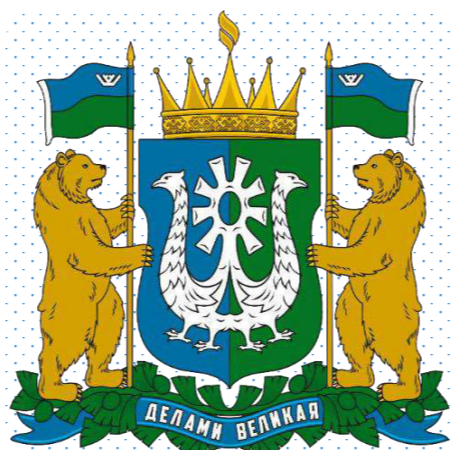
Основными принципами бюджетной политики муниципального образования Подгородне-Покровский сельсовет является сокращение необоснованных бюджетных расходов.





# Сельское поселение Солнечный Сургутского МР Ханты- Мансийского автономного округа - Югры (2 место)

В рамках II категории (сельские поселения)





# Муниципальная экономическая политика

## Концессионное соглашение

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов особенно востребованными стали механизмы муниципально-частного партнерства, в частности - концессия.

Концессионное соглашение предполагает эффект для каждой из заинтересованных сторон.

В первую очередь эффект для населения: это переход на односменный режим обучения, новые рабочие места, а также дополнительные налоговые поступления в бюджет района, которые, также будут направлены на решение социальных вопросов.

Одним из основных преимуществ концессионного соглашения для бюджета перед другими моделями (адресная инвестиционная программа, выкуп по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») является оплата расходов по созданию объекта «в рассрочку».

Подготовка к заключению концессионных соглашений по строительству школы на 1 100 мест в сельском поселении Солнечный начата ещё в 2017 году. Объект был включен в государственную и муниципальную программы. Разработали нормативно-правовую базу. Реализовывать проект решили на принципах проектного управления. Утвердили дорожную карту по реализации проекта, включающая в себя график реализации. Закрепили конкретных ответственных лиц, установили сроки и ответственность абсолютно по каждому этапу и мероприятию,



начиная с подготовки участка, обеспечения инженерными сетями, проведению конкурсных процедур, контроля проектирования, строительства и ввода объекта, организацию образовательной деятельности. Просчитана финансовая модель проекта, определены платежи и источники.

По состоянию на 11 апреля 2022 года готовность объекта составляет 83,2 %.

При формировании концессионного соглашения учли:

- «башкирское дело» (требование ФАС о признании концессионного соглашения на строительство автодороги прямой госзакупкой). Предусмотрена концессионная плата (10 тыс. рублей – в бюджет Сургутского района единоразово после ввода объекта в эксплуатацию., что исключает взаимозачет между концедентом и концессионером.
- отработали исчерпывающий перечень эксплуатационных требований, расходы на стадии эксплуатации (рассчитано по аналогичному объекту) включены в операционный платеж – 8,157 млн. руб./год.
- просчитали стоимость оборудования для оснащения школы (включена в стоимость создания объекта).
- предусмотрели возмещение концессионеру налога на прибыль (включено в операционный платеж – 100 млн. рублей).







- предусмотрели механизм индексации выплат по операционным платежам (прогнозное значение индекса потребительских цен).

В целях реализации соглашения между отраслевыми органами администрации Сургутского района распределены командные роли и зоны ответственности. Утвержден план-график осуществления контрольных проверок по исполнению условий соглашения, создана специальная рабочая группа. Результаты проверок оформляются актами и рассматриваются на Проектном комитете



## Результаты реализации практики

01

Особенно востребованными стали механизмы муниципально-частного партнерства, в частности - концессия.



# Управление муниципальными финансами

## Мероприятия, направленные на увеличение роста доходов бюджета

Были проведены мероприятия по увеличению доходной части бюджета:

1. Оценка налоговых расходов. Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов на 2020 год. Перечень содержит 8 налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами и иными преференциями по налогам, установленным решениями Совета депутатов сельского поселения Солнечный. 365 налогоплательщиков воспользовались льготами и преференциями.
2. Проведение разъяснительной работы с населением по срокам и способам уплаты налогов. По состоянию на 1 января 2022 года недоимка по местным налогам сократилась на 35,7%. В разрезе каждого вида налога недоимка сократилась: по земельному налогу на 63,8 %, по налогу на имущество физических лиц на 28,9 %, по транспортному налогу на 25,5 %.
3. Мониторинг нормативных правовых актов осуществляется на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о подготовке и утверждении нормативных правовых актов с целью выявления соответствия (несоответствия) их состояния запланированным показателям их действия.
4. Ведение платной деятельности казенным учреждением.
5. Взыскание дебиторской задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом.



6. Участие в оценке качества организации и осуществления бюджетного процесса среди поселений на грант Сургутского района.
7. Выявление неиспользуемого или неэффективно используемого муниципального имущества.
8. Сбор платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.
9. Сдача в аренду имущества, составляющего казну муниципального образования.

## Управление бюджетными расходами

Ежегодно увеличивается доля бюджета, расходуемая в рамках муниципальных программ. За отчетный период 12 муниципальных программ признаны эффективными. Исполнение бюджета по программным направлениям составило 91,3 % (с 2019 года исполнение увеличилось на 40,2 %).

По результатам закупок конкурентными способами общий объем экономии составил 15 % от начальных (максимальных) цен.

Наблюдается тенденция к снижению объема неконкурентных закупок (на 12 220,6 тыс. руб. или на 39,6 % относительно 2019 года, на 2 957,9 тыс. руб. или на 13,7 % относительно 2020 года). Высока доля закупок у СМП, СОНКО (94,4 % в 2020 году, 90,0 % 2021 году) при установленных федеральным законом – 25 %.





## Переход на систему содержания УДС

Основными расходами по итогам 2021 года стали расходы по содержанию улично-дорожной сети (далее – содержание УДС) и ремонт непригодного/аварийного жилищного фонда.

Аварийный жилищный фонд представляет собой дома в деревянном исполнении, что в настоящий момент является самой острой проблемой поселения.

Содержание УДС поселения является одной из основных инфраструктур поселения. В 2021 году был произведен переход на новую систему исполнения данного полномочия. Динамика прошлых лет показывает ряд проблем при исполнении данного полномочия посредством выделения субсидии или заключения муниципальных контрактов, таких как снижение качества и нарушения сроков выполнения работ, как результат административные штрафы, неудовлетворенность граждан, суды и т.д. Решение заключается в передаче дорог в оперативное управление казенному учреждению, подведомственному и финансируемому администрацией сельского поселения. Поручением главы поселения был оформлен план реализации данного решения. Этапы перехода на новую систему содержания УДС, следующие:

1. Поручение главы поселения.
2. Расчет потребности минимального количества спецтехники и определение места ее хранения.
3. Планирование бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 с учетом затрат на содержание улично-дорожной сети по новой системе содержания (расходы на заработную плату и страховые взносы по введенным штатным единицам, приобретение спецтехники, бензина, дорожных знаков и т.д.).



4. Внесение изменений в устав казенного учреждения дополнив предмет и цели деятельности учреждения.
5. Приобретение спецтехники (3 единицы) путем проведения опережающих закупок конкурентным способом. Провели электронный аукцион на поставку фронтального погрузчика и универсальных коммунальных машин с навесным оборудованием. Дополнительно один фронтальный погрузчик передали казенному учреждению в оперативное управление из муниципального унитарного предприятия. Данное количество техники обеспечит содержание УДС на территории поселка Солнечный. В перспективе запланировано расширение парка техники для обслуживания деревни Сайгатина и поселка ГПЗ.
6. Внесение изменений в единый государственный реестр юридических лиц казенного учреждения в части добавления ОКВЭД «81.89.2 - Подметание улиц и уборка снега».
7. Утверждение распоряжения администрации поселения «О передаче и закреплении муниципального имущества в оперативное управление».
8. Заключение договора о закреплении муниципального имущества на праве оперативного за казенным учреждением.
9. Внесение изменений в положение об оплате труда и штатное замещение казенного учреждения в части введения новых должностей и установления окладов. Таким образом, ввели 4 ставки: 1 ставку техника по содержанию УДС, 2 ставки тракториста и 2 ставки оператора фронтального погрузчика. Под введенные должности разработали должностные инструкции.



С 1 января 2022 года содержание УДС успешно и планомерно осуществляет казенное учреждение администрации поселения, что способствует моментальному реагированию на обращения граждан при чрезмерных осадках, повышению качества выполнения работ, сокращению сроков выполнения работ, а в перспективе возможность оказания платных услуг на базе приобретенной спецтехники.



## Результаты реализации практики

- 01** 365 налогоплательщиков воспользовались льготами и преференциями.
- 02** По состоянию на 1 января 2022 года недоимка по местным налогам сократилась на 35,7%. В разрезе каждого вида налога недоимка сократилась: по земельному налогу на 63,8 %, по налогу на имущество физических лиц на 28,9%, по транспортному налогу на 25,5 %.
- 03** 12 муниципальных программ признаны эффективными.
- 04** Исполнение бюджета по программным направлениям составило 91,3 %.







# Сельское поселение Вешенское Шолоховского МР Ростовской области (3 место)

В рамках II категории (сельские поселения)



# Муниципальная экономическая политика

## Социально-экономическое развитие

Вешенским сельским поселением ежегодно разрабатывается прогноз социально-экономического развития на основе прогноза развития Шолоховского района, а также Стратегии социально-экономического развития Шолоховского района на период до 2030 года.

Поскольку реализация муниципальных программ ориентирована на достижение конкретных результатов, важным является оценка эффективности муниципальных программ, которая проводится в процессе и по итогам их реализации. По итогам проводимой оценки муниципальных программ составляется рейтинг эффективности муниципальных программ. При неудовлетворительной эффективности принимаются решения о досрочном прекращении реализации программ, либо об изменении муниципальных программ, в том числе в части перечня мероприятий и объемах на их реализацию.

Проведен комплексный анализ социально-экономического развития муниципального образования с целью определения направления развития Вешенского сельского поселения.

В результате реализации указанной муниципальной практики в Вешенском сельском поселении за отчетный финансовый год 100% расходов муниципального образования осуществлено в рамках муниципальных программ.



## Результаты реализации практики

- 01 Проведен комплексный анализ социально-экономического развития муниципального образования с целью определения направления развития Вешенского сельского поселения.
- 02 100% расходов муниципального образования осуществлено в рамках муниципальных программ.



# Управление муниципальными финансами

## Бюджетная и налоговая политика

Приоритетное место в бюджете занимают «социальные» муниципальные программы направленные на благоустройство территории поселения и коммунальной инфраструктуры.

Администрацией поселения ведется активная работа в системе Электронный бюджет. Размещаемая информация на едином портале бюджетной системы Российской Федерации создает условия для формирования механизмов общественного контроля за деятельностью органа местного самоуправления.

Результаты реализации описываемых практик:

1. Увеличена налоговая база по налогу на имущество физических лиц за счет налогообложения от кадастровой стоимости объектов, не имеющих инвентаризационной стоимости. Выявлено 17 домовладений.
2. В 2021 году проведено 4 заседания координационного совета по вопросам собираемости налоговых платежей. При взаимодействии с Межрайонной ИФНС России №21 по Ростовской области погашено 46,2 тысячи рублей.
3. Проведены информационно-разъяснительные работы с налогоплательщиками по уплате имущественных налогов физических лиц.
4. Налоговый и неналоговый доходы в 2021 году составили 127,1% к уровню 2020 года.



## Результаты реализации практики

- 01 Увеличена налоговая база по налогу на имущество физических лиц за счет налогообложения от кадастровой стоимости объектов, не имеющих инвентаризационной стоимости. Выявлено 17 домовладений.
- 02 Проведено 4 заседания координационного совета по вопросам собираемости налоговых платежей.
- 03 Налоговый и неналоговый доходы в 2021 году составили 127,1% к уровню 2020 года.



# Илекский сельсовет Илекского МР Оренбургской области (4 место)

В рамках II категории (сельские поселения)





# Муниципальная экономическая политика

## Утвержден ряд важных документов

В рамках обеспечения благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании разработаны и утверждены нормативно-правовые акты, касающиеся вопросов инвестиционной и предпринимательской деятельности:

- Дорожная карта внедрения Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.
- Положение о инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.
- Регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна».
- Порядок обращения инвесторов за защитой интересов и прав инвесторов, включая защиту от недобросовестной конкуренции и от ограничения доступа к рынку, а также за защитой и помощью неправомерных в отношении инвесторов решений и действий органов местного самоуправления.
- Положение о предоставлении налоговых льгот по местным налогам инвесторам на территории муниципального образования.

## Привлечение инвестиций

В целях повышения экономической стабильности и дальнейшего привлечения инвестиций разработана и утверждена «Стратегия инвестиционного развития до 2020 года и период до 2030 года».



Стратегия определяет основные направления, механизмы и инструменты в рамках активизации инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

В целях представления информации об основных показателях развития муниципального образования, значимых сведений для потенциальных инвесторов разработаны и ежегодно актуализуются инвестиционный паспорт и инвестиционные площадки.

## Поддержка малого и среднего предпринимательства

Субъекты МСП ежегодно принимают участие в муниципальных заказах по обеспечению бюджетных учреждений мебелью, ремонту зданий, обеспечению продуктами питания дошкольных и образовательных учреждений.

Поддержка субъектов МСП заключается в предоставлении земельных участков под строительство; аренде муниципального имущества; информационной поддержке; проведении консультационных семинаров, совещаний, конкурсов, ярмарок, выставок; имущественной поддержке.

## Развитие социальной инфраструктуры при помощи муниципально-частного партнерства

В рамках реализации МЧП разработаны и приняты нормативно-правовые акты, касающиеся вопросов осуществления МЧП на территории Илекского сельсовета.



Результатом реализации данного механизма стало строительство парка отдыха «Летний». Данный парк построен с привлечением средств частного инвестора, а Илекский сельсовет обеспечил выполнение работ по подведению к парку сетей коммунальной инфраструктуры, обустройство дороги и парковочных мест около парка. Объем привлеченных частных инвестиций в общей стоимости проекта составил 68,5 %.



### Результаты реализации практики

- 01** Разработана и утверждена «Стратегия инвестиционного развития до 2020 года и период до 2030 года».
- 02** Построен важный объект – парк отдыха «Летний» в селе Илек, объем привлеченных частных инвестиций в общей стоимости проекта составил 68,5%.





# Управление муниципальными финансами

## Бюджетная и налоговая политика

Реализуемая Илекским сельсоветом бюджетная политика главным образом направлена на обеспечение социальной и экономической стабильности, обеспечение сбалансированности бюджета, увеличение доходов бюджета, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, повышение эффективности использования муниципального имущества.

Эффективно распределенные финансовые ресурсы позволяют реализовывать все принятые бюджетные обязательства. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности, а также долговых обязательств на протяжении многих лет свидетельствуют о финансовой устойчивости бюджета.

Муниципальная практика реализуется через управление бюджетными доходами и расходами:

- 1) увеличение доходной базы бюджета;
- 2) повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;
- 3) повышение эффективности использования муниципального имущества.

В целях увеличения доходной базы бюджета создана межведомственная комиссия по вопросам оплаты труда и легализации заработной платы, по погашению задолженности по налоговым и другим платежам в бюджет.

В течение года проводилась работа по «выводу из тени» предпринимателей, работающих без соответствующей регистрации в налоговых органах. В результате проведенной работы выявлен 21 субъект осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации.



Объем дополнительных поступлений в бюджет от уплаты налога на доходы физических лиц составил 261,7 тыс. рублей.

Ежегодно проводится работа по выявлению неиспользуемого или неэффективно используемого муниципального имущества посредством проведения инвентаризации объектов недвижимого имущества.

В рамках земельного контроля проведена работа по выявлению земельных участков под объектами торговли, общественного питания, объектами промышленности, используемых не по назначению. По итогу выписаны предписания собственникам земельных участков об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации. Экономический эффект в виде дополнительных налоговых поступлений от проведенной работы составит 1 500,0 тыс. рублей, поскольку размер применяемой ставки земельного налога для вышеуказанных земельных участков изменится с 0,3 % до 1,5 %.

В результате проводимых мероприятий объем налоговых и неналоговых доходов в 2021 году увеличился на 299, 7 тыс. по сравнению с 2020 годом. На незначительный рост налоговых и неналоговых доходов повлияло то, что в 2021 году по земельному налогу с организаций поступило на 1 260,0 тыс. рублей меньше, чем в 2020 году вследствие перерасчета кадастровой стоимости объектов налогообложения, а также уплаты в 2020 году задолженности по данному виду налога.

Применяется программно-целевой метод планирования бюджета. Доля расходов в рамках «программного бюджета» за 2021 год составила 100 %. Муниципальные программы



разрабатываются на пятилетний период реализации. В муниципальных программах установлены четкие показатели тех результатов, которые запланировано достичь в ходе реализации муниципальных программ с необходимыми для этого объемами финансирования. Объемы финансирования программы затем фиксируются в Решении Совета депутатов о бюджете. Ежегодно проводится оценка реализации муниципальных программ с целью выявления неэффективных. По итогам проведенной оценки за 2021 год неэффективных программ не выявлено.

В целях своевременного выполнения бюджетных обязательств в полном объеме в отчетном финансовом году Илекским сельсоветом ежемесячно формировался и анализировался кассовый план. За отчетный год кассовых разрывов исполнения бюджета не возникало.

В 2021 году была проведена оптимизация расходов на муниципальное управление. Так, в соответствии с заключенными соглашениями с администрацией Илекского района, на уровень района переданы полномочия (функции) в сфере архитектуры и градостроительства, а также по внешнему и внутреннему муниципальному финансовому контролю.

Начиная с 2021 года заключено соглашение, в соответствии с которым администрацией Илекского сельсовета переданы функций по бухгалтерскому и бюджетному учету муниципальному казенному учреждению «Центр бюджетного учета и отчетности». В результате в администрации произведено сокращение штатной единицы бухгалтера. Экономический эффект от вышеперечисленных мероприятий составил – 691,5 тыс. рублей.

Одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов является развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.



### Результаты реализации практики

- 01** Объем дополнительных поступлений в бюджет от уплаты налога на доходы физических лиц составил 261,7 тыс. рублей.
- 02** Объем налоговых и неналоговых доходов в 2021 году увеличился на 299, 7 тыс. рублей по сравнению с 2020 годом.
- 03** Доля расходов в рамках «программного бюджета» за 2021 год составила 100 %.
- 04** За 2021 год неэффективных программ не выявлено.







# Новоорский поссовет Новоорского МР Оренбургской области (5 место)

В рамках II категории (сельские поселения)



# Муниципальная экономическая политика

## Социально-экономическое развитие

Ежегодно администрацией муниципального образования утверждается прогноз социально-экономического развития муниципального образования. С целью реализации прогноза социально-экономического развития муниципального образования администрацией разработаны и утверждены 11 муниципальных программ сроком на 5 лет, которые соотносятся с приоритетами развития и вписываются в комплексную программу развития муниципального образования. Такой подход позволяет консолидировать усилия всех участников территориального развития.

Благодаря реализации мероприятий процесс обсуждения стратегических направлений развития муниципального образования был взаимосвязан с обсуждением мероприятий по программе «Формирование комфортной городской среды». Тем самым обеспечена основа для изменения «масштаба взгляда»: от проблем благоустройства своего двора жителям предложено обсудить условия проживания в поселке в целом (включая благоустройство общественных пространств) и, как итог дальнейшего развития практики, активно участвовать в разработке стратегических решений.

По инициативе жителей и предпринимателей за счет средств населения, юридических лиц и местного бюджета, в рамках приоритетного проекта Оренбургской области «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области



в процесс выбора и реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» выполнены мероприятия по ремонту клуба в поселке Гранитный на сумму 1 403,3 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета составили 838 тыс. рублей, средства населения и юридических лиц 268 тыс. рублей, средства местного бюджета 297,3 тыс. рублей.

## «Инвестиционный паспорт»

Муниципальное образование Новоорский поссовет обладает значительным природно-ресурсным потенциалом, позволяющим уверенно говорить о его инвестиционной привлекательности.

Учитывая транспортно-географическое положение, наличие трудовых и природных ресурсов, приоритетными направлениями инвестирования являются:

- реализация инвестиционных проектов в сфере машиностроения, торговли, спорта, культуры;
- развитие информационной среды стимулирования инвестиционного развития.

С целью повышения инвестиционной активности в муниципальном образовании, создания новых рабочих мест, создания благоприятных условий для обеспечения защиты прав,





интересов и имущества участников инвестиционной деятельности, увеличения налогооблагаемой базы, поддержания благоприятной экономической обстановки в муниципальном образовании администрацией муниципального образования Новоорский поссовет было разработано и утверждено Положение «Об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области».

С целью выявления излишних положений в нормативно-правовых актах муниципального образования, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета администрацией был разработан и утвержден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. С целью привлечения внимания со стороны потенциальных инвесторов были сформированы и направлены в АО «Корпорация развития Оренбургской области» 3 инвестиционные площадки из них 2 для размещения промышленных предприятий с наличием точек подключения к энергоресурсам.

### **Поддержка малого и среднего предпринимательства**

В рамках работы по развитию малого и среднего предпринимательства муниципалитетом ведется работа по созданию и обеспечению благоприятных условий для развития



и повышения конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства на территории поселения, повышение его роли в социально-экономическом развитии муниципального образования, стимулирование экономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП).

Создание комфортной среды – один из основных инвестиционных проектов, реализующихся в муниципальном образовании.

На основе анализа имеющегося потенциала и существующих проблем был определен вектор развития муниципального образования: формирование развитой территории, привлекательной для жителей, развитие малого бизнеса в направлениях, востребованных среди населения (производство натуральных продуктов питания, бытовые услуги).

В целях обеспечения доступности объектов муниципального имущества для хозяйствующих субъектов на официальном сайте администрации муниципального образования размещен перечень объектов муниципального имущества и создан раздел по вопросам имущественной поддержки субъектов МСП.

Для формирования положительного образа предпринимателя, популяризации предпринимательства в обществе на регулярной основе в муниципальном вестнике «Станица» публикуется информация о деятельности предпринимателей и предприятий, находящихся на территории муниципального образования их участия в социально-экономическом развитии поселения.

Сформированы перечни муниципального имущества, предназначенного для использования предпринимателями из них, предоставлены в аренду 100%.



На территории муниципального образования Новоорский поссовет при главе муниципального образования Новоорский район создан и действует Координационный совет, направленный на поддержку и развитие МСП. В 2021 году проведено 4 заседания Координационного совета.



### Результаты реализации практики

- 01** Разработаны и утверждены 11 муниципальных программ сроком на 5 лет.
- 02** Сформированы перечни муниципального имущества, предназначенного для использования предпринимателями из них, предоставлены в аренду 100%.
- 03** Создан Координационный совет, направленный на поддержку и развитие МСП, и проведено 4 заседания.





# Управление муниципальными финансами

## Основные направления деятельности

В целях обеспечения устойчивого комплексного социально-экономического развития муниципального образования администрацией муниципального образования Новоорский поссовет определены следующие приоритетные направления деятельности:

- проведение систематической работы по снижению размера недоимки по платежам в местный бюджет;
- усиление контроля со стороны администратора доходов за их поступлением;
- проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности использования муниципального имущества;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств.

## Мероприятия, направленные на увеличение роста доходов бюджета

С целью увеличения доходов бюджета обеспечения сбалансированности ежегодно проводятся и совершенствуются мероприятия данного плана. Особое внимание уделяется росту собственного доходного потенциала поселения.

В 2021 году администрацией поселения проводились следующие мероприятия:

1. Ежемесячный мониторинг исполнения налоговых обязательств основными плательщиками.
2. Выявление объектов недвижимости, сведения о которых отсутствуют в ЕГРН.
3. Мониторинг налоговых ставок по местным налогам,



установленным муниципальным образованием Новоорский поссовет.

4. Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам, предоставленных в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования.
5. Инвентаризация земельных участков, участков не предназначенных, но используемых для предпринимательской деятельности либо не по целевому назначению, выявление самовольного захвата земельных участков.
6. Информационно-разъяснительная работа с плательщиками налогов.
7. Контроль за поступлением неналоговых доходов.
8. Взыскание дебиторской задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом.
9. Эффективное использование муниципального имущества - один из главных источников неналоговых поступлений в бюджет муниципального образования.
10. Повышение эффективности работы административной комиссии.
11. Усиление контроля за исполнением муниципальных контрактов и ведение претензионной работы.
12. Оказание услуг на платной основе муниципальным бюджетным учреждением культуры «Культурно-досуговый центр «Новоорск».
13. Усиление работы по привлечению инвестиций и повышение активности оказания спонсорской помощи со стороны юридических лиц, предпринимателей.

## Управление муниципальным долгом

Формирование бюджета муниципального образования осуществляется на принципах ответственного управления бюджетными средствами, что выражается во внедрении программно-целевого метода бюджетного планирования – программного бюджета.

За период 2018-2021 годы уровень расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ к общей сумме расходов, существенно повысился с 2018 года – 93% до 2021 года – 99,9%.

В муниципальном образовании реализовывалась политика ограничения расходов по направлению – содержание органов муниципальной власти. Проводился комплекс мероприятий по эффективному использованию энергоресурсов, потребляемых коммунальных услуг, применялись механизмы предоставления средств под фактическую потребность.

Выработан системный подход к реализации комплекса мер по эффективному управлению и потреблению энергетических ресурсов. Администрацией муниципального образования проводится детальный и системный анализ потребления энергоресурсов и энергопотребления в том числе в каждом муниципальном учреждении. Основой при анализе коммунальных услуг является накопленная база их фактических натуральных показателей в разрезе по месяцам, учреждениям, видам коммунальных услуг. Серьезное внимание уделяется разбору случаев роста коммунальных услуг, их отклонения от среднего показателя роста (снижения).

В соответствии с утвержденным планом мероприятий по недопущению (ликвидации) просроченной кредиторской задолженности, с целью недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности ежемесячно проводится ее мониторинг. Ежемесячно при взаимодействии



с предприятиями коммунального комплекса производится мониторинг кредиторской задолженности муниципальных учреждений за потребленные энергоресурсы, что позволяет своевременно принимать управленческие решения. По результатам принятой бюджетной отчетности от получателей бюджетных средств за 2021 год, просроченная кредиторская задолженность в муниципальном образовании отсутствует.

## Управление муниципальным долгом

В целях недопущения образования муниципального долга администрацией муниципального образования Новоорский поссовет:

- обеспечено эффективное и целевое использование бюджетных средств;
- производится внутренний финансовый контроль в сфере муниципальных закупок;
- обеспечено погашение текущих долговых обязательств за счет остатков собственных средств без привлечения заемных средств;
- организована работа по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности, своевременное исполнение долговых обязательств;
- недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

По состоянию на 1 января 2022 года муниципального долга нет. Привлечение кредитов для покрытия дефицита бюджета и кассового разрыва в последние годы не осуществлялось. Расходы по обслуживанию муниципального долга не производились. Муниципальные гарантии из бюджета поселения не предоставлялись.





## Бюджетное планирование

В целях обеспечения своевременной и качественной разработки проекта бюджета муниципального образования Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период администрацией муниципального образования Новоорский поссовет утвержден порядок составления проекта бюджета муниципального образования Новоорский поссовет, устанавливающий в том числе и конкретные сроки подготовки, рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета муниципального образования.

## Обеспечение открытости деятельности муниципального образования

С целью реализации политики информационной открытости, опубликования информации о муниципальных услугах, социально-экономическом, политическом, историческом, культурном и ином развитии территории муниципального образования администрацией муниципального образования Новоорский поссовет был заключен муниципальный контракт с РИА «Новоорская газета» - Новоорский филиал ГУП «РИА «Оренбуржье» на оказание услуг по ежемесячному изготовлению муниципального вестника «Станица».

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете муниципального образования Новоорский поссовет осуществляется регулярная публикация информационных ресурсов «Бюджет для граждан».

В целях вовлечения большего числа граждан в общественное обсуждение параметров бюджета поселения ежегодно проводятся публичные слушания по проекту бюджета и отчету об исполнении бюджета.



## Результаты реализации практики

- 01** Уровень расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ к общей сумме расходов, существенно повысился с 2018 года – 93% до 2021 года – 99,9%.
- 02** Просроченная кредиторская задолженность в муниципальном образовании отсутствует.
- 03** По состоянию на 1 января 2022 года муниципального долга нет.

